

EUSKADIN SALEROSKETA-EGOERAN DAUDEN EMAKUMEEN NAZIOARTEKO BABESAREN ARLOKO ERRONKAK RETOS EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE TRATA EN EUSKADI

Vitoria-Gasteiz, Eusko Jaurlaritzaren Egoitza Nagusia. Areto Nagusia, Donostia-San Sebastián, 1.
Sede central del Gobierno Vasco. Salón de Actos, Donostia, 1. Vitoria-Gasteiz.

2019ko abenduaren 16a de diciembre de 2019

Hizlaria / Ponente

CEAR EUSKADI

LANBIDE-ESPERIENTZIA

Patricia Bárcena García

Zuzenbidean lizentziaduna da Deustuko Unibertsitatean, Kriminologian diplomaduna EHUUn, eta Unibertsitate Espezialista Erakunde Ez Irabazien Kudeaketan.

1995etik jarduneko abokatua da, eta bere ibilbide profesionala giza eskubideen defentsarekin lotuta dago, eta bereziki asilo-eskubidearekin, 1993an CEARen borondatezko jarduera hasi zuenetik.

Gaur egun, CEAR-Euskadi errefuxiatuei Laguntzeko Euskadiko Batzordeko zuzendaria da, eta lan hori abokatutza eta asilo- eta atzerriartasun-eskubidearen arloko irakaskuntzarekin bateragarri egiten du. Eta 2011ko amaieratik, Bizkaiko Abokatuen Elkargoko Gobernu Batzordeko kide da, eta 2016ko abendutik, dekanorde.

Ane Garay Zarraga

Politika eta Administrazio Zientzietan lizentziaduna, eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunean masterra egina EHUUn. Gaur egun, CEAR-Euskadiko Intzidentzia eta Partaidetza Sozialeko lantaldeko kide da, eta hainbat ikerketa-, prestakuntza- eta eragin politikoko prozesutan koordinatu eta parte hartu du, genero-arrazoiengatik jazarpenari dagokionez.

Duela gutxi, sexu-esplotaziorako salerosketa-egoeran dauden emakumeek nazioarteko babesaren lortzeko dituzten oztopoei buruzko ikerketa koordinatu du. Lan horretatik abiatuta, "Euskadin salerosketa-egoeran dauden emakumeak eta neskatuak nazioarteko babesaren ikuspegitik benetan babesteko aurrerapenaren erronkak" izeneko txostena idatzi du, eta jardunaldi honetan azaldu da.

MINTZALDIAREN LABURPENA

Prestakuntza honetan, sexu-esplotaziora bideratutako salerosketa-egoeran dauden emakumeen kasuan aplikatu daitezkeen arreta- eta babes-esparruei helduko diegu teoriarik eta praktikoki.

EUSKADIN SALEROSKETA-EGOERAN DAUDEN EMAKUMEEN NAZIOARTEKO BABESAREN ARLOKO ERRONKAK *RETOS EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE TRATA EN EUSKADI*

Vitoria-Gasteiz, Eusko Jaurlaritzaren Egoitza Nagusia. Areto Nagusia, Donostia-San Sebastián, 1.
Sede central del Gobierno Vasco. Salón de Actos, Donostia, 1. Vitoria-Gasteiz.

2019ko abenduaren 16a de diciembre de 2019

Erakundeek eta instituzioek eguneroko jardunean aurkitzen ditugun erronkei helduko diegu, eta jardunbide egokiak aztertu eta eskainiko ditugu nazioarteko babesaren ikuspegitik.

Asilo-eskubidea oinarrizko eskubidea da, Giza Eskubideen Adierazpen Unibertsalaren 14. artikuluan jaso, 1951ko Genevako Konbentzioan eta 1967ko New Yorkeko Protokoloan garatua. Honela definitzen du errefuxiatua:

Arrazagatik, erlijioagatik, nazionalitateagatik, talde sozial jakin bateko kide izateagatik edo iritzi politikoengatik jazarria izateko beldur sendoa duen pertsona bere naziotasun-herrialdetik kanpo dago eta ezin du edo, beldur horien ondorioz, ezin du herrialde horren babesa jaso; [...]

Definizio horrek, bere garaian berezkoa zenak, ez zuen generoa onartzen munduan milioika pertsonaren jazarpena eragiten duen kategoria sozial gisa, gehienak emakumeak. Hala ere, azken hamarkadetan Konbentzioa genero-ikuspegitik aztertu da, bai eta jazarpen-kausa hori Estatuko legerian txertatzeko proposamenak ere. Errekonozimendu horrek, hala ere, eragozpen batzuei aurre egiten zien (eta praktikan aurre egiten), eta horiek, funtsean, jazarpen mota horren frogazailtasunarekin dute zerikusia. Alde batetik, funtsean estatuz kanpoko eragileek eragindako indarkeriak dira, hau da, familia- eta komunitate-eremuan gertatzen dira batez ere; bestetik, testuinguru askotan giza eskubideen urraketatzat hartzen ez diren indarkeriak dira, eta, beraz, ikusezin bihurtzen dira.

Azkenik, eta hainbat erakunde eta gizarte-eragileren eragin-lanari esker, Espainiako Estatuaren 2009ko asiloari buruzko Legeak generoagatik edo sexu-orientazioagatik jazarpena jaso zuen nazioarteko babesa emateko arrazoietakoa bat bezala.

Behin oinarri juridiko hori lortuta, eta babes-esparrua zabaltzeko etengabeko ahaleginean, azken urteotan ahalegin berezia egin da sexu-esplotaziorako xedez egindako salerosketa genero-arrazoiengatik eta, beraz, asilo-kausa posibleagatik jazarpen-modu gisa onar dadin. Gure inguruan salerosketa-egoeran dauden emakume askorentzat, beren jatorrizko herrialdeetara itzultzeko aukera berriro biktimizatzeko, berriz tratatzeko, gizarte-ostrazismoa izateko edo beren oinarrizko eskubideen urraketa larriak jasateko arriskua da.

Azken urteotan, asilo-erakundeetan aurrerapen batzuk egin dira emakume horien nazioarteko babesa aitortzeko, baina gizarte-erakundeek egiaztatu dute oraindik ere lan-ikuspegi bat dagoela, delituaren jazarpena lehenesten duena, biktimak benetan babestearen aurretik. Ikuspegi horren aurrean, asilo-eskubidea emakume horiek bizi-proiektu autonomoak izan ditzaten babes-baldintzak eskaintzeko gai den eskubide-esparru gisa agertzen da.

EUSKADIN SALEROSKETA-EGOERAN DAUDEN EMAKUMEEN NAZIOARTEKO BABESAREN ARLOKO ERRONKAK *RETOS EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE TRATA EN EUSKADI*

Vitoria-Gasteiz, Eusko Jaurlaritzaren Egoitza Nagusia. Areto Nagusia, Donostia-San Sebastián, 1.
Sede central del Gobierno Vasco. Salón de Actos, Donostia, 1. Vitoria-Gasteiz.

2019ko abenduaren 16a de diciembre de 2019

CEAR EUSKADI

EXPERIENCIA PROFESIONAL

Patricia Bárcena García

Licenciada en Derecho por la Universidad de Deusto, Diplomada en Criminología por la UPV, y Especialista Universitaria en Gestión de Entidades no Lucrativas.

Abogada en ejercicio desde el año 1995, su trayectoria profesional está vinculada a la defensa de los derechos humanos, y muy especialmente al derecho de asilo desde que en 1993 iniciase su actividad voluntaria en CEAR.

En la actualidad, es Directora de la asociación CEAR-Euskadi, Comisión de Ayuda al Refugiado en Euskadi, labor que compatibiliza con el ejercicio de la abogacía, y la docencia en materia de derecho de asilo y extranjería. Y desde finales de 2011 forma parte de la Junta de Gobierno del Ilustre Colegio de la Abogacía de Bizkaia, ocupando desde diciembre de 2016 el cargo de Vicedecana.

Ane Garay Zarraga

licenciada en Ciencias Políticas y de la Administración, y Máster en igualdad entre mujeres y hombres por la UPV/EHU. Actualmente forma parte del equipo de Incidencia y Participación Social de CEAR-Euskadi, donde ha coordinado y participado en diferentes procesos de investigación, formación e incidencia política en relación a la persecución por motivos de género.

Recientemente ha coordinado una investigación sobre los obstáculos para el acceso a la protección internacional que encuentran las mujeres en situación de trata con fines de explotación sexual en la CAE. A partir de ese trabajo, ha coescrito el informe “Retos en el avance hacia una efectiva protección de las mujeres y niñas en situación de trata en Euskadi desde un enfoque de protección internacional”, que se expone en esta jornada.

EUSKADIN SALEROSKETA-EGOERAN DAUDEN EMAKUMEEN NAZIOARTEKO BABESAREN ARLOKO ERRONKAK **RETOS EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE TRATA EN EUSKADI**

Vitoria-Gasteiz, Eusko Jaurlaritzaren Egoitza Nagusia. Areto Nagusia, Donostia-San Sebastián, 1.
Sede central del Gobierno Vasco. Salón de Actos, Donostia, 1. Vitoria-Gasteiz.

2019ko abenduaren 16a de diciembre de 2019

RESUMEN DE LA INTERVENCIÓN

En esta formación haremos un abordaje teórico y práctico de los marcos de atención y protección aplicables en los casos de mujeres que se encuentran en situación de trata con fines de explotación sexual. Abordaremos los retos que encontramos tanto entidades como instituciones en la práctica cotidiana, y analizaremos y ofreceremos buenas prácticas desde un enfoque de protección internacional.

El Derecho de asilo es un derecho fundamental recogido en el art.14 de la Declaración Universal de los DDHH, desarrollado en la Convención de Ginebra de 1951 y su Protocolo de Nueva York de 1967, que define a la persona refugiada como:

Aquella persona que tiene fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentra fuera de su país de nacionalidad y no puede o, a causa de dichos temores, no quiere acogerse a la protección de tal país; [...]

Esta definición, propia de su tiempo, no reconocía el género como categoría social que motiva la persecución de millones de personas en el mundo, la mayoría de ellas mujeres. Sin embargo, en las últimas décadas se han realizado análisis de la Convención desde la perspectiva de género, así como propuestas para la incorporación de esta causa de persecución en la legislación estatal. Este reconocimiento, no obstante, enfrentaba (y enfrenta en la práctica) algunos hándicaps, que tienen que ver fundamentalmente con la dificultad probatoria de este tipo persecución. Por un lado, se trata de violencias perpetradas fundamentalmente por agentes no estatales, es decir, se dan sobre todo en el ámbito familiar y comunitario; por otro lado, son violencias que en muchos contextos no son consideradas vulneraciones de los Derechos Humanos, y son por tanto invisibilizadas.

Finalmente, y gracias al trabajo de incidencia de multitud de organizaciones y agentes sociales, la Ley de asilo del Estado español de 2009 incorporó la persecución por motivos de género u orientación sexual como una de las causas que motivan la concesión de protección internacional.

Una vez lograda esta base jurídica, y en el permanente esfuerzo por ensanchar el marco de protección, en los últimos años se ha hecho un especial esfuerzo para que la trata con fines de explotación sexual sea reconocida como una forma de persecución por motivos de género y, por tanto, posible causa de asilo. Para

EUSKADIN SALEROSKETA-EGOERAN DAUDEN EMAKUMEEN NAZIOARTEKO BABESAREN ARLOKO ERRONKAK *RETOS EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE TRATA EN EUSKADI*

Vitoria-Gasteiz, Eusko Jaurlaritzaren Egoitza Nagusia. Areto Nagusia, Donostia-San Sebastián, 1.
Sede central del Gobierno Vasco. Salón de Actos, Donostia, 1. Vitoria-Gasteiz.

2019ko abenduaren 16a de diciembre de 2019

muchas de las mujeres que se encuentran en situación de trata en nuestro entorno, la posibilidad de ser devueltas a sus países de origen constituye un riesgo de ser re-victimizadas, re-tratadas, de sufrir ostracismo social o graves violaciones de sus derechos fundamentales.

Si bien en los últimos años se han logrado algunos avances en las instituciones de asilo encaminados al reconocimiento de la protección internacional para estas mujeres, las organizaciones sociales constatan que aún persiste un enfoque de trabajo que prioriza la persecución del delito frente a una efectiva protección de las víctimas. Frente a ese enfoque, el derecho de asilo se revela como un marco de derechos capaz de ofrecer condiciones de protección para que estas mujeres puedan tener proyectos de vida autónomos.

CARLOS AREVALO VILLAR

LANBIDE-ESPERIENTZIA

A Coruñaako Abokatuen Elkargoko jarduneko abokatua. Administrazio Zuzenbidean, Lan Zuzenbidean, Atzerritartasunean eta Inmigratio Korporatiboan espezializatutako bulegoarekin. Sexu-esplotaziorako xedez egindako salerosketaren biktimei arreta emateko Afrodita Programako koordinatzailea eta abokatua, Mestura GKEko Atzerritartasunerako aholkulari juridikoa, Rede Galegaren bozeramailea sexu-salerosketaren aurka.

Galiziako EAPN erakundeko Zuzendaritza Batzordeko kidea (Rede Galega contra a Pobreza e a Exclusión Social) eta Galiziako 5 espetxeetako Gizarte Kontseiluetako kide ohia (Teixeiro, a Lama, Bonxe, Monterroso, Pereiro de Aguiar), Migrazioekin lotutako hainbat ikasketatan kolaboratzailea, a Unibertsitateko Soziologia Fakultateko katedradunarekin batera. Unibertsitate Publikoetarako eta beste erakunde publiko eta pribatu batzuetarako Atzerritartasun Eskubidea

1. A Coruñaako Unibertsitateko Soziologia Fakultatea: nazioarteko Migrazioetako Unibertsitate Masterra.
2. Santiagoko Gizarte Laneko Unibertsitate Eskola.
3. Galiziako Gizarte Laneko Elkargo Ofiziala.
4. Galiziako Xunta Emigrazioko Xeral idazkaria.
5. Migrazio eta atzerritartasunari buruzko prestakuntza-ikastaroak Galiziako 20 udaletan eta mankomunitatetan baino gehiagotan.

EUSKADIN SALEROSKETA-EGOERAN DAUDEN EMAKUMEEN NAZIOARTEKO BABESAREN ARLOKO ERRONKAK RETOS EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE TRATA EN EUSKADI

Vitoria-Gasteiz, Eusko Jaurlaritzaren Egoitza Nagusia. Areto Nagusia, Donostia-San Sebastián, 1.
Sede central del Gobierno Vasco. Salón de Actos, Donostia, 1. Vitoria-Gasteiz.

2019ko abenduaren 16a de diciembre de 2019

6. A Coruñaeko Unibertsitateko Fundazioko irakaslea. Mendekotasun eta Gizarte Zerbitzuen Kudeaketako Masterra.

MINTZALDIAREN LABURPENA

Lehenengo zatia lotuta egongo da Galiziako autonomia-erkidegoak sexu-salerosketaren aurka jarduteko hartu zituen koordinazio-neurriekin, Jarduteko Esparru Protokoloaren bidez, Genero Indarkeriaren Galiziako Legeak sexu-salerosketaren eta genero-indarkeriaren artean egin zuen parekatzearekin, eta Galizian sexu-esplotaziorako xedez salerosketaren biktimekin esku hartzeko dauden baliabideetan duen islarekin (berdintasunezko baliabideak eta laguntzak eskuratzea). Bigarren zatian, Urtarrilaren 11ko 4/2000 Lege Organikoak, atzerritartasunari buruzkoak, eta lege hori garatzeko erregelamenduak jasotzen dituen legegintza-neurriei buruzko txostena, sexu-esplotaziora bideratutako gizakien salerosketaren biktima diren eta adingabeak diren emakume atzerritarrei lotuta, eta neurri horiek praktikan nola aplikatzen diren jorratuko da.

CARLOS AREVALO VILLAR

EXPERIENCIA PROFESIONAL

Abogado en ejercicio por el Colegio de Abogados de A Coruña. Con Despacho especializado en Derecho Administrativo, Laboral e Extranjería e Inmigración Corporativa. Coordinador y Abogado del Programa Afrodita de Atención a Víctimas de Trata con Fines de Explotación Sexual, Asesor Jurídico en Extranjería de la ONG Mestura, Portavoz de la Rede Galega contra a Trata Sexual. Vocal de la Junta Directiva de EAPN Galicia (Rede Galega contra a Pobreza e a Exclusión Social) y ex miembro de las Consejos Sociales de los 5 Centros Penitenciarios Gallegos (Teixeiro, A Lama, Bonxe, Monterroso, Pereiro de Aguiar), Colaborador en diversos estudios relacionados con las Migraciones junto con el Catedrático de la Facultad de Sociología de la Universidad de A Coruña Antonio Izquierdo Escribano, Colaborador y Ponente en diversos Cursos, Jornadas y Masters relacionados con las Migraciones y Derecho de Extranjería para la Universidades Públicas y otras Entidades Públicas y Privadas entre otros:

1. Facultad de Sociología de la Universidad de A Coruña: Master Universitario en Migraciones Internacionales.

EUSKADIN SALEROSKETA-EGOERAN DAUDEN EMAKUMEEN NAZIOARTEKO BABESAREN ARLOKO ERRONKAK RETOS EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE TRATA EN EUSKADI

Vitoria-Gasteiz, Eusko Jaurlaritzaren Egoitza Nagusia. Areto Nagusia, Donostia-San Sebastián, 1.
Sede central del Gobierno Vasco. Salón de Actos, Donostia, 1. Vitoria-Gasteiz.

2019ko abenduaren 16a de diciembre de 2019

2. Escuela Universitaria de Trabajo Social de Santiago de Compostela.
3. Colegio Oficial de Trabajo Social de Galicia.
4. Secretaria Xeral de Emigración Xunta de Galicia.
5. Cursos de Formación en Migraciones y Extranjería en más de 20 Ayuntamientos Gallegos y Mancomunidades.
6. Docente en Fundación de la Universidad de A Coruña. Master de Dependencia y Gestión de Servicios Sociales.

RESUMEN DE LA INTERVENCIÓN

La primera parte estará relacionada con las Medidas de coordinación que se tomaron desde la CCAA de Galicia para la lucha contra la Trata Sexual por medio del Protocolo Marco de Actuación, la equiparación que la Ley Gallega de Violencia de Género llevó a cabo entre Trata Sexual y violencia de género, y su plasmación en los recursos existentes en Galicia para intervención con víctimas de Trata con fines de explotación sexual (acceso a recursos y ayudas en igualdad con las víctimas de violencia de género). La segunda parte de la ponencia relacionada con las medidas legislativas que contiene la Ley Orgánica 4/2000 de 11 de enero, de Extranjería y su Reglamento de Desarrollo en relación a las mujeres extranjeras víctimas de trata de seres humanos con fines de explotación sexual y menores, y como se aplican en la práctica dichas medidas.